



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034

COM(2025) 571 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/425/26.11.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034 - COM(2025) 571 final- principiul subsidiarității nu se aplică și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră că propunerea Comisiei de a comasa cele două politici tradiționale – Politica de Coeziune și Politica Agricolă Comună, alături de politica în domeniul JAI, într-un Plan, reprezintă un punct sensibil.
- (2) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor, având în vedere evoluția la nivel mondial că este nevoie de o flexibilitate mai mare în bugetul european pentru a răspunde corect provocărilor viitoare.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. decembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. decembrie 2025

Nr. ..

XXX / 1298 / 26.11.2025



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a cadrului
financiar multianual pentru perioada 2028-2034**

COM (2025) 571 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea **Propunerii de Regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034, COM (2025) 571 final.**

Dezbaterile au avut loc în ședința din 24 noiembrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri a participat un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia economică, industrii și servicii, turism și antreprenariat nu au formulat observații. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis observații.

Descrierea documentului european:

Cadrul Financiar Multianual (CFM) este stabilit, conform articolului 312 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), printr-un regulament adoptat în unanimitate de Consiliu, după acordul Parlamentului European. Astfel, la 16 iulie 2025 Comisia Europeană a publicat Propunerea de regulament al Consiliului de stabilire a Cadrului Financiar Multianual pentru perioada 2028-2034, parte a pachetului de propuneri privind bugetul post-2027.

Potrivit propunerii Comisiei Europene cu referire la volumul CFM 2028-2034 se avansează un plafon pentru angajamente bugetare de 1 763,1 miliarde EUR în prețuri 2025 reprezentând 1,26 % din VNB-ul UE (venitul național brut al Statelor Membre), și, respectiv, un plafon pentru plăți de 1 761 miliarde EUR la prețurile din 2025, reprezentând tot cca. 1,26 % din VNB-ul UE.

Spre deosebire de actualul cadru care cuprinde șapte capitole bugetare, noua propunere este structurată în jurul a patru capitole/rubrici bugetare, trei aferente principalelor politici/ sectoare de activitate ale Uniunii, la care se adaugă cel de-al patrulea capitol, care vizează cheltuielile legate de administrația publică europeană. Alocările propuse pentru fiecare capitol sunt prezentate în anexa Regulamentului, după cum urmează:

- Capitolul 1 Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură, rurală și maritimă prosperitate și securitate - 946 404 miliarde EUR;
- Capitolul 2 Competitivitate, prosperitate și securitate - 522 205 miliarde EUR;
- Capitolul 3 Europa Globală - 190 000 miliarde EUR;
- Capitolul 4 Administrație - 104 447 miliarde EUR.

Potrivit Comisiei, prin această modificare a arhitecturii s-a urmărit asigurarea unui echilibru între previzibilitatea investițiilor și flexibilitatea necesară pentru a ajusta orientarea cheltuielilor și a răspunde necesităților și crizelor neprevăzute.

Pârghiile care conduc la un nivel sporit de flexibilitate sunt reprezentate de ponderea mai mare a sumelor neprogramate, dar și de o serie de mecanisme și rezerve incluse în CFM. S-a urmărit, în context, și raționalizarea instrumentelor speciale care permit înscrierea de credite peste plafoanele stabilite ale bugetului.

Astfel, setul de instrumente de flexibilitate include două instrumente speciale

netematice, bazate pe mecanismele existente în actualul Cadru, și anume Instrumentul de marjă unic și Instrumentul de flexibilitate, dar și un Instrument special tematic, consacrat finanțării sprijinului pentru Ucraina („Rezerva pentru Ucraina”). Instrumentul de marjă unic va permite punerea în comun a marjelor rămase neutilizate din exercițiile anterioare sub plafoanele rubricilor din CFM și utilizarea lor în toate domeniile de politică, iar Instrumentul de flexibilitate va permite oferirea de sprijin pentru a aborda nevoi noi sau neprevăzute. Instrumentul de flexibilitate va include, pe lângă o sumă anuală fixă, sume echivalente cu dezangajările efectuate în exercițiul precedent și cu amenzile nete înscrise în buget în exercițiul precedent.

În ceea ce privește durata Cadrului Financiar, este propusă menținerea perioadei de 7 ani, similar ultimelor două bugete multianuale.

Precizăm, totodată, faptul că sunt conținute prevederi referitoare la deflatorul utilizat la actualizarea sumelor, elementul de noutate constând în introducerea unui deflator care va ține seama de rata preconizată a inflației, care va fi utilizat în situația în care se preconizează că inflația în exercițiul $n+1$ va fi mai mică de 1 % sau mai mare de 3 %. Pentru situațiile în care inflația se va situa în intervalul 1-3 %, se va utiliza deflatorul fix de 2 %. Proiectul de regulament cuprinde și referiri la măsurile legate regimul general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii, dar și prevederi care reglementează situațiile în care CFM va fi revizuit.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe Articolul 312 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice;
- că inițiativa se înscrie într-un domeniu de politică în care UE are competențe exclusive și, în consecință, **principiul subsidiarității nu se aplică**;
- **propunerea nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră** că propunerea Comisiei de a comasa cele două politici tradiționale – Politica de Coeziune și Politica Agricolă Comună, alături de politica în domeniul JAI, într-un Plan, reprezintă un **punct sensibil**;
- **susțin**, în acord cu Ministerul Finanțelor, având în vedere evoluția la nivel mondial că **este nevoie de o flexibilitate mai mare în bugetul european** pentru a răspunde corect provocărilor viitoare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 571 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău